

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Министерство образования и науки Республики Казахстан
Горно-Алтайский государственный университет
(Россия, г. Горно-Алтайск)
Казахстанско-Американский свободный университет
(Казахстан, КАСУ г. Усть-Каменогорск)
Центрально-Казахстанская Академия
(Казахстан ЦКА, г. Караганда)

«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ»

Сборник материалов
Всероссийской (с международным участием) научно-практической
конференции
20 – 21 мая 2022 г. г. Горно-Алтайск

Под общей редакцией
кандидата философских наук, доцента Х.П.Пашаева

Горно-Алтайск
БИЦ Горно-Алтайского государственного университета
2022

УДК 328.185
ББК67.401.02
П83

Авторы несут полную ответственность за взгляды и мнения, высказанные в данной публикации. Их точка зрения может не совпадать с официальной позицией ЮНЕСКО и не накладывает на указанную организацию никаких обязательств.

The authors are responsible for the choice and presentation of views contained in this book and for opinions expressed there in, which are not necessarily those of UNESCO and do not commit the Organization.

Рекомендовано редакционно-издательским советом
Горно-Алтайского государственного университета

Рецензенты:

И.В. Ботвин, к.ю.н., доцент, начальник кафедры уголовного права и криминологии, БЮИ МВД России

Д.П. Потапов, к.ю.н., доцент кафедры права, философии и социологии экономико-юридического факультета ФГБОУ ВО ГАГУ

«Актуальные проблемы противодействия коррупции»: сборник материалов Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции / под ред. Х.П.Пашаева – Горно-Алтайск: БИЦ ГАГУ, 2022. – 129 с. – Текст: электронный.

Сборник содержит тезисы докладов и выступлений участников Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции «Актуальные проблемы противодействия коррупции». В материалах конференции освещаются теоретические и практические проблемы противодействия коррупции, статьи ориентированы на научное обеспечение деятельности в сфере борьбы с коррупцией. Авторы исследуют теоретико-методологические основы противодействия коррупции, перспективные мнения в осмыслении феномена коррупции, культурный и институциональный потенциал современного общества в противодействии коррупции, а также российский и международный опыт формирования эффективных ценностей и практик в данной области.

Сборник может представлять научно-практический интерес для лиц, ответственных за противодействие коррупции, представителей науки, культуры и образования, а также работников органов государственной власти, местного самоуправления и общественных деятелей.

Сборник материалов Международной научно-практической конференции зарегистрирован в РИНЦ и размещен на сайте Научной электронной библиотеки elibrary.ru

© Горно-Алтайский госуниверситет, 2022
© Казахстанско-Американский свободный университет, 2022
© Центрально-Казахстанская Академия 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Актуальные проблемы противодействия коррупции

Введение.....	2
Пленарное заседание.....	5
Алембаев К.О. Законодательное обеспечение антикоррупционной политики в Республике Казахстан.....	7
Ботвин И.В. Неопределенность уголовно- правового регулирования борьбы с коррупционными проявлениями.....	10
Бедарева М.В. Ответственность за совершение коррупционных правонарушений... ..	14
Гаврилова Ю.А. Об основных направлениях деятельности университета по профилактике коррупционных правонарушений среди молодежи (на примере Казахстанско-Американского свободного университета).....	19
Дусманлов Р.М. Перспективы совершенствования правового обеспечения антикоррупционных мероприятий в системе высшего образования.....	23
Жунуспеков Н. М., Жунуспеков Е. М. Профилактика и превенция коррупционных правонарушений в сфере государственного управления в Республике Казахстан.....	26
Игнатенко В.А. Криминогенные детерминанты коррупционных преступлений в современном российском обществе.....	31
Курбатова С.М. Русаков А.Г. Об усилении уголовной ответственности за коррупционные преступления, совершенные в отношении лиц с ограниченными возможностями.....	35
Кондраткова Н.В. Черкасова Е.С. Профилактика как основа противодействия коррупции.....	38
Крашенинина В. Г., Чиконова Л. В., Рудакова Ю.С. К вопросу о деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних: коррупционные риски.....	41
Литягин Е. В. Идеологические причины коррупции в современной России.....	47
Малетина М.А. Мнимое посредничество во взяточничестве: вопросы квалификации.....	50
Пашаев Х.П. Краткий обзор взяточничества как коррупционного преступления.....	54
Потапов Д.П. К понятию «коррупционное посягательство».....	58
Резюк В.И. Принципы противодействия коррупции в модельном законе СНГ о противодействии коррупции и в законодательствах Российской Федерации и Республики Беларусь: Структурно – доктринальные особенности.....	62
Тарасова Л.Я. Состояние коррупционной преступности среди сотрудников органов внутренних дел.....	66
Храмов С.М. Криминологическая методика урегулирования конфликта интересов.....	69
Шаганова О.М. Ответственность за получение взятки по уголовному законодательству Российской Федерации и Республики Армения: сравнительный анализ.....	74

Актуальные проблемы противодействия коррупции (дискуссионная тематическая площадка студентов)

Алмадакова В.М. Коррупционная деятельность и повышение эффективности противодействия коррупции в образовании.....	76
Алмадакова В.М. Кратко о противодействии коррупции.....	80
Андреева А.В. Коррупция в России: Ретроспективный анализ, влияние на моральные, правовые устои общества.....	83
Бахтаулов М.М. Коррупция в сфере государственных закупок, проблемы и пути.....	87

Профилактика как основа противодействия коррупции**Кондраткова Надежда Викторовна***кандидат экономических наук, доцент старший преподаватель кафедры уголовного права, криминологии и уголовного процесса Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, г. Новосибирск**Kondratkova_N@mail.ru***Черкасова Елена Сергеевна***кандидат психологических наук, доцент кафедры криминологии и криминалистики Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, г. Новосибирск**cherkasova75@mail.ru*

Аннотация. В статье рассматривается механизм противодействия коррупции, место профилактики в общей системе противодействия. Авторами дается обоснование необходимости учета психологических причин возникновения и развития коррупционного поведения, делается вывод, что коррупция не может быть минимизирована лишь силовыми или законодательными методами, значимыми факторами в борьбе с ней должны стать влияние на сознание молодежи и воспитание.

Ключевые слова: коррупция, аддиктивное поведение, девиантное поведение, профилактика, противодействие коррупции.

Prevention as the basis for combating corruption**Kondratkova Nadezhda Viktorovna***Candidate of Economic Sciences, Associate Professor Senior Lecturer of the Department of Criminal Law, Criminology and Criminal Procedure Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, Novosibirsk**Kondratkova_N@mail.ru***Cherkasova Elena Sergeevna***Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor Associate Professor of the Department of Criminology Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, Novosibirsk**cherkasova75@mail.ru*

Annotation. The article discusses the mechanism of combating corruption, the place of prevention in the general system of counteraction. The authors substantiate the need to take into account the psychological causes of the emergence and development of corrupt behavior, conclude that corruption cannot be minimized only by force or legislative methods, significant factors in the fight against it should be the influence on the consciousness of young people and education.

Keywords: corruption, addictive behavior, deviant behavior, prevention, anti-corruption.

Коррупция – препятствие для нормального функционирования общественных механизмов, проведения социальных преобразований и модернизации национальной экономики, формирования в российском обществе доверия граждан к государственным институтам и создания положительного имиджа России на международной арене [1]. Пронизывая все сферы и подсистемы общественного бытия, затрагивая интересы всех социальных групп и слоев общества, коррупция представляет собой сложное, системно организованное социальное явление, органически интегрирующее в себе экономическую, юридическую, социальную, управленческую, политическую и этическую составляющие [2]. Общественная опасность данного явления определила необходимость создания в

нашей стране механизма противодействия коррупции, действующего на разных направлениях и затрагивающего как низовой, так и элитарный уровень.

Общеизвестен тот факт, что проблему легче предупредить, чем бороться с ее последствиями, а потому ключевым элементом в борьбе с коррупцией является профилактика. Национальная стратегия противодействия коррупции в России предусматривает широкий перечень предупредительных мер, в том числе:

1. правовое просвещение населения;
2. повышение эффективности деятельности государственных органов, органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления по противодействию коррупции;
3. устранение коррупциогенных факторов;
4. повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;
5. совершенствование работы кадровых служб федеральных органов исполнительной власти и иных органов по профилактике коррупционных правонарушений;
6. повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения служащих;
7. распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих государственные должности;
8. повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции и т.д.

Представляется, что для построения эффективной системы противодействия реализация указанных мер должна осуществляться с учетом накопленных знаний в целом спектре направлений науки, включая психологию. Психологические знания о коррупционном поведении и его предпосылках дают возможность выстраивания процесса противодействия исходя из мотивирующих, то есть предрасполагающих основных закономерностях и явлениях, связанных с психологией человека. Так, психологи определяют коррупционное поведение, как разновидность аддиктивного поведения со специфической формой проявления профессиональной деформации у лиц, страдающих коррупционной формой зависимого поведения.

Аддиктивное поведение – форма зависимого поведения, закрепленного неоднократным опытом реализации, приводящая к положительным психологическим ощущениям, затрагивающая мотивационные механизмы низкого уровня человеческих потребностей, таких как «базовые». Коррупционная деятельность в данном случае направлена на незаслуженное обогащение, получение выгоды в виде незаконного денежного эквивалента без приложения профессиональных знаний, умений, времени и т.п.

Причиной формирования аддиктивного поведения выступают стратегические, обуславливающие общее положительное отношение к своей зависимости, и тактические «ошибки мышления», которые запускают и поддерживают механизм «коррупционного транса». К стратегическим ошибкам относят внутренние когнитивные установки:

- деньги решают все, в том числе проблемы эмоций и отношений с людьми;
- если даже коррупционер боится совершить преступление, то уговаривает себя, что ему повезет, «все берут» и т.д.;
- неуверенность в настоящем и ожидание успеха вследствие получения денежной суммы, представление о возможности уничтожить жизненные неудачи взяткой.

К тактическим ошибкам мышления относятся:

- установка на то, что обязательно должен наступить переломный момент в жизни и больше не придется совершать ничего противоправного;
- представление о том, что вознаграждение заслужено;
- утрата ценности денег при их наличии в больших объемах;
- представление о ставках взяток как о коммерческих сделках.

При этом выделяют психологические и физические симптомы коррупционной аддикции. К первым относятся хорошее самочувствие или эйфория при получении взятки; после одно-двукратного осуществления невозможность остановиться; увеличение количества времени, посвященного обдумыванию возможных схем получения незаконного обогащения; ощущение депрессии, раздражения при невозможности удовлетворить потребность; проблемы с работой, снижение эффективности и т.п. К физическим симптомам относят головные боли напряжения; обострение хронических заболеваний из-за переживаний; расстройство сна, изменение режима сна, нарушения сна и т.д.

С учетом изложенного в рамках борьбы с коррупцией одной из приоритетных задач должна быть забота и профилактика психоэмоционального здоровья личности, а также лечение и предупреждение рассмотренного социально-психологического заболевания.

Теперь рассмотрим коррупционное поведение с позиции девиантологии. Специфическая форма проявления профессиональной деформации должностных лиц - деструктивное изменение личности и поведения человека, произошедшее под влиянием особенностей его профессиональной деятельности. К числу таковых особенностей, потенциально способных выступать предпосылками коррупционного поведения, относится наличие властных полномочий, позволяющих оказывать влияние на деятельность других людей, юридических лиц, направлять и ограничивать ее в своих интересах. Коррупционер предполагает в качестве базовой ценности не общественный дол и служение, а материальные выгоды, соответственно, происходит замещение «идеальной цели» служения обществу целью получения личной выгоды. Происходит и смена социальных установок – вместо «Я для общества» появляется «Общество для меня», социальная ответственность подменяется двойной моралью. Очевидно, что коррупция как подвид девиантного поведения не может быть минимизирована лишь силовыми или законодательными методами. Значимыми факторами в борьбе должны стать влияние на сознание молодежи и воспитание нетерпимости к коррупции, в систему антикоррупционного воспитания должны быть включены не только семья, школа, высшие учебные заведения, правоохранительные органы, но и государство в целом.

Поскольку базовые ценности человека закладываются его близким окружением, с раннего возраста ребенок должен иметь четкие представления о добре и зле, справедливости, общественном долге и любви к Родине, быть приучен к созидательному труду, спорту, понимать и уметь нести ответственность за свои поступки. Детям свойственно подражание, поэтому во многом они копируют поведение родителей, воспроизводят модели поведения, демонстрируемые с экранов телевизоров, перенимают насаждаемые в социальных сетях идеалы и стандарты жизни. Несовершеннолетние в большинстве своем мечтают о «красивой взрослой жизни», но при этом упускают важный момент, что достижение успеха требует определенных усилий. Повзрослев они либо адаптируются к условиям реальной жизни либо будут искать «легких денег», что связано не только с коррупционными рисками, но и иными негативными последствиями.

Важной задачей антикоррупционного воспитания в образовательных организациях является формирование прочных моральных убеждений, основанных на законах нравственности, элементарных нормах морали. Образовательные программы должны быть направлены на формирование у детей исторического знания, традиционных духовно-нравственных ценностей, формирование критического мышления, раскрытие творческого потенциала, приобщение к здоровому образу жизни, построению диалога с окружающим миром. Нравственно и физически здоровый человек с высокими моральными качествами в будущем не позволит себе коррупционное и иное противоправное поведение.

Формирование позитивных представлений, взглядов, ценностных ориентаций, установок, обеспечивающих соблюдение и применение норм антикоррупционного

законодательства во многом зависит от государства – не вызывают рост доверия к представителям власти сообщения о многомиллионных взятках, переводя явление коррупции в разряд обыденных и неотъемлемых. Так, широкий общественный резонанс получил случай с временно исполняющим обязанности начальника управления «Г» ГУЭБиПК МВД России Захарченко Д.В., после того как в квартире его родственников обнаружили денежные средства в российской и иностранной валюте на сумму около 9 миллиардов [3]. Происхождение денег не было установлено, в связи с чем по иску Генеральной прокуратуры они были изъяты в пользу государства. Приговором Пресненского суда города Москвы Захарченко Д.В. осужден к 13 годам колонии строго режима и штрафу в размере 117 млн. 990 тысяч рублей. Указанный пример является подтверждением необходимости реконструкции системы отбора кадров, повышения эффективности механизмов выявления и раннего пресечения коррупционных связей и потоков, формирование у должностных лиц антикоррупционного поведения путем создания реальных рисков привлечения к ответственности и невозвратной утраты занимаемого служебного, социального и материального положения.

Таким образом, профилактические меры по предупреждению коррупции должны охватывать все этапы становления и развития человека, сочетаясь с активной работой по выявлению и наказанию лиц, причастных к коррупции, они имеют больший потенциал, чем исключительно жесткие карательные меры.

Библиографический список

1. О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы. Указ. Президента российской федерации 13 апреля 2010. (В редакции указов Президента Российской Федерации от 14.01.2011 № 38; от 13.03.2012 № 297) – URL: <http://government.ru/docs/all/72047/> (дата обращения 12.05.2022).

2. Коррупция: природа, проявления, противодействие. Монография / отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева. – М.: ИД «Ориспруденция», 2012. – 688 с. ISBN 978-5-9516-0582-5

3. Российская газета - издание Правительства Российской Федерации, официальный публикатор документов. ... Российская газета - Федеральный выпуск. 11 июня 2019 г. №7883. Полоса 1. 10.06.2019"Родина".— URL: <https://rg.ru/gazeta/rg/2019/06/11.html> (дата обращения 12.05.2022). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

УДК. 349.3

К вопросу о деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних: коррупционные риски

Крашенинина Вера Геннадьевна

*доцент кафедры права, философии и социологии, кандидат исторических наук, доцент,
Горно-Алтайский государственный университет, Россия, г. Горно-Алтайск
vegak@mail.ru*

Чиконова Людмила Валентиновна

*доцент кафедры права, философии и социологии, кандидат политических наук,
Горно-Алтайский государственный университет, Россия, г. Горно-Алтайск
tchikonowa@ya.ru*

Рудакова Юлия Сергеевна

ст.преподаватель кафедры права, философии и социологии,